

Sprawozdanie prezesa Federacji z działalności Zarządu Ogólnopolskiej Federacji Młodzieżowych Rad Miejskich w latach 1999 - 2000

Niniejsze sprawozdanie zostało jednogłośnie zatwierdzone przez IV Zgromadzenie Ogólne Federacji w dniu 25 lutego 2001 roku na podstawie uchwały nr 13 / IV / 01.

I. Misja Federacji.

Ogólnopolska Federacja Młodzieżowych Rad Miejskich (OFMRM), zarejestrowana w grudniu 1998 roku przez Sąd Wojewódzki w Koszalinie, jest niedochodowym stowarzyszeniem gmin i powiatów, w których funkcjonują młodzieżowe samorządy lokalne. OFMRM jest organizacją ponadpartyjną i niezależną światopoglądowo.

OFMRM wspiera działalność młodzieżowych samorządów lokalnych, które powstają od 1990 roku, tj. od chwili odrodzenia polskiego samorządu terytorialnego. Ich celem Jest partnerskie współuczestniczenie młodzieży w życiu społeczności lokalnej.

Skupiają one młodych ludzi, którzy cieszą się zaufaniem rówieśników, są aktywni w swoim środowisku lokalnym oraz dążą do partnerskiej współpracy z władzami samorządowymi.

Ta specyficzna i nowatorska forma aktywności młodzieży uczy młodych współodpowiedzialności za jakość funkcjonowania społeczności lokalnej. Działania te są jedną z form umacniania podstaw demokratycznych przemian zapoczątkowanych w 1990 roku w dziedzinie samorządu terytorialnego.

O ich skuteczności decydują takie czynniki jak wiedza, umiejętności oraz partnerskie relacje z dorosłymi. Federacja dąży do zapewnienia tych warunków.

II. Opis działań.

Działalność Zarządu, i tym samym Federacji, rozpoczęła się formalnie 1 lutego 1999 roku, z chwilą zorganizowania przez Komitet Założycielski Federacji I Zgromadzenia Ogólnego. Zgromadzenie to odbyło się w dniach 1-3.02.1999 r. w Sarbinowie i Koszalinie. Podczas Zgromadzenia został uchwalony Statut Federacji oraz wybrano władze, tj. Zarząd oraz Komisję Rewizyjną. Ponadto delegaci na Zgromadzenie Ogólne zdecydowali o kierunkach działania nowopowstałego stowarzyszenia gmin i powiatów. Zgodnie z nimi Federacja powinna podejmować następujące inicjatywy:

- organizowanie szkoleń dla członków młodzieżowych samorządów lokalnych;
- wspieranie młodzieżowych rad w rozwiązywaniu ich problemów;
- promowanie działań młodzieżowych samorządów lokalnych oraz Federacji;

- poszukiwanie środków finansowych na działalność OFMRM;
- podejmowanie działań mających na celu zapisanie w ustawie o samorządzie gminnym możliwości powoływania młodzieżowych rad gminnych.

Wyżej wymienione zadania stały się punktem wyjścia do pracy Zarządu, wybranego w Sarbinowie.

Inicjatywy podejmowane przez Zarząd I kadencji można podzielić na dwie grupy: organizacyjno-prawne oraz merytoryczne.

1. Działania organizacyjno-prawne.

Zarząd w początkowej fazie działalności musiał dopełnić wszelkich formalności, które są niezbędne w funkcjonowaniu OFMRM. Należy do nich zaliczyć: założenie rachunku bankowego, wystąpienie do Urzędu Skarbowego o nadanie numeru NIP, wystąpienie do Urzędu Statystycznego o nadanie numeru Regon.

W związku ze zmianą statutu oraz wyborem władz Federacji, Zarząd zwrócił się do Sądu Okręgowego w Koszalinie o wpisanie tych zdarzeń prawnych do rejestru stowarzyszeń. Obowiązek taki nakłada na Zarząd Ustawa prawo o stowarzyszeniach.

Sukcesem Zarządu było doprowadzenie do opłacenia składek członkowskich przez samorządy, które przekroczyły termin opłacenia składki. Dzięki temu możliwe było racjonalne gospodarowanie środkami finansowymi oraz spożytkowanie ich na wcześniej obrane cele. Były to m.in.: zakup drukarki atramentowej, zakup licencji na programy do obsługi administracyjnej OFMRM, dofinansowanie zakupu biletu sieciowego PKP, materiały biurowe, znaczki, opłaty telefoniczne.

Zarząd w 1999 roku podejmował decyzje podczas pięciu posiedzeń. Podjął takie decyzje jak: uchwalenie regulaminu zwrotu kosztów podróży służbowych, ustalenie zakresu kompetencji członków Zarządu. Ponadto Zarząd dotychczas zwołał 3 Zgromadzenia Ogólne, które odbyły się w Bustryku koło Zakopanego (listopad 1999), w Polkowicach (marzec 2000) oraz w Sarbinowie (luty 2001).

2. Działania merytoryczne.

Najważniejszymi działaniami Federacji w latach 1999-2000 roku były opisane poniżej inicjatywy. Były one bezpośrednio uzależnione od kierunków działania, przyjętych podczas I Zgromadzenia Ogólnego.

2.1. Założenie serwisu internetowego Federacji na bezpłatnym serwerze frce.ngo.pl.

Internet jest nowoczesnym medium zapewniającym jedną z najlepszych metod promocji działalności. Od kwietnia 1999 roku, kiedy to został założony serwis internetowy OFMRM, stronę WWW Federacji odwiedziło prawie 1 tys.

osób. Dzięki Internetowi do Federacji przystąpiła m.in. gmina Polkowice, a wiele innych samorządów poprzez Internet uzyskało informacje na temat działań młodzieżowych samorządów lokalnych.

Federacja w związku z uruchomieniem serwisu internetowego wydała jedynie 100 zł z tytułu opracowania strony WWW. Dzięki m.in. Fundacji im. Stefana Batorego możemy korzystać z bezpłatnego serwera, co niewątpliwie podnosi atrakcyjność tej formy reklamy. Jak wynika z dotychczasowych doświadczeń, warto nadal rozszerzać istniejący już serwis.

2.2. Zatwierdzenie logo Federacji.

Zarząd podjął decyzję o zatwierdzeniu logo Federacji, gdyż uważał, że jest to element, który pozytywnie wpływa na prestiż naszej organizacji. Dzięki specyficznemu znakowi graficznemu. Federacja jest już kojarzona z logo, które jest już stałym elementem tożsamości stowarzyszenia.

2.3. Działalność konsultacyjna dla osób i instytucji, które są zainteresowane działaniami młodzieżowych rad.

Jednym z podstawowych zadań Federacji jest promowanie jej działań oraz młodzieżowych rad miejskich. Ponadto ważna jest także pomoc tym samorządom, które chcą powołać na swoim terenie lokalny samorząd młodzieżowy. Z tego powodu, Zarząd w latach 1999-2000 rozesłał materiały informacyjne do około 50 samorządów oraz do chwili obecnej utrzymuje z nimi mniej lub bardziej stały kontakt. Ponadto oprócz wysyłania informacji bardzo często Zarząd udziela informacji poprzez Internet lub telefonicznie. Liczba takich porad nie jest nigdzie rejestrowana. Z tego powodu trudno określić dokładną liczbę udzielonych porad.

W latach 1999-2000 na zaproszenie lokalnych samorządów prezes Federacji uczestniczył w spotkaniach, których celem było nawiązanie współpracy z Federacją oraz wymiana doświadczeń. Do tej pory spotkania takie odbyły się w: Brodnicy, Polkowicach, Sosnowcu, Ciechanowie, Bełchatowie, Zakopanem, Jastrzębiu Zdrój, Krakowie.

2.4 Organizacja szkoleń dla młodzieżowych samorządów lokalnych.

Federacja na zaproszenie Burmistrza Brodnicy, przeprowadziła w dniach 1-3 maja 1999 roku szkolenie dla 20 osób, pracujących w Młodzieżowej Radzie Konsultacyjnej przy Burmistrzu Brodnicy. Szkolenie obejmowało tematycznie zagadnienia z zakresu pracy w grupie, komunikacji interpersonalnej, planowania. Podczas szkolenia próbowano także rozwiązać problemy brodnickiego samorządu młodzieży.

W dniach 1-3 września 2000 roku w Sarbinowie, na zlecenie Urzędu Gminy Polkowice Federacja zorganizowała szkolenie dla radnych Młodzieżowej Rady Miejskiej w Polkowicach. Druga część szkolenia odbyła się w Zakopanem w dniach 10-12 listopada 2000. Szkolenia obejmowały tematycznie zagadnienia z zakresu pracy w grupie, komunikacji interpersonalnej, planowania. Podczas szkolenia próbowano także rozwiązać problemy polkowickiego młodzieżowego samorządu.

W dniach 15-17 grudnia 2000 Federacja współorganizowała szkolenie dla Młodzieżowej Rady Miasta Koszalina. Celem szkolenia było przygotowanie nowo wybranych radnych MRM Koszalina do pełnienia przez nich swojej funkcji.

Wszystkie szkolenia kończyły się ewaluacją, w której uczestnicy bardzo wysoko ocenili organizowane szkolenia.

2.5 Przyjęcie nowych członków Federacji: Polkowice, Kwidzyn, Żarów, Jastrzębie Zdrój, Duszniki Zdrój.

Warunkiem skutecznego działania Federacji jest jej stałe powiększanie. W związku z tym w latach 1999-2000 roku Federacja powiększyła się o pięciu nowych członków.

2.6. Udział w Debacie „Młodzi Polacy wobec wyzwań współczesności, szanse - jak korzystać, zagrożenia - jak przeciwdziałać” - Sejm RP.

Celem Debaty, która odbyła się w gmachu Sejmu RP w dniu 16 października 1999 roku, nie było tylko ujawnienie zagrożeń młodzieży końca XX wieku, lecz przede wszystkim wskazanie metod, które pomogą rozwiązać najtrudniejsze problemy egzystencjalne i psychiczne młodego pokolenia.

W Debacie wzięło udział około 300 młodych ludzi z ponad 30 miast, w których organizowany jest Konkurs „Ośmiu Wspaniałych”. W sześciu grupach tematycznych, młodzi ludzie wydali swoją opinię na temat otaczającego ich świata. Według nich, do największych problemów zaliczyć należy- edukację, bezpieczeństwo, rynek pracy. Są to główne zagadnienia, które pojawiły się prawie we wszystkich komisjach tematycznych. Ale nie oznacza to, że są to jedyne problemy.

Uczestnicy debaty wysunęli konkretne propozycje sposobów rozwiązania wielu problemów, które bardzo często można przy odrobinie chęci wprowadzić w życie.

2.7. Spotkanie prezesa Federacji z Posłem na Sejm RP, Wiceprzewodniczącym Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej - Tadeuszem Wroną

Spotkanie, które odbyło się w kwietniu 1999, dotyczyło wprowadzenia prawnej możliwości powoływania młodzieżowych rad miejskich. Poseł, jako pierwszy w Polsce założyciel młodzieżowego samorządu lokalnego, wyraził swoje poparcie dla naszych dążeń, jednocześnie obiecał, że dołoży wszelkich starań aby w Ustawie o samorządzie gminnym znalazł się taki zapis.

2.8. Podjęcie działań na rzecz umocowania prawnego działań młodzieżowych rad.

II Zgromadzenie Ogólne, które odbyło się pod koniec listopada '99, przyjęło stanowisko w sprawie nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym. Projekt wspomnianej nowelizacji, nie zawiera bowiem jednoznacznego zapisu umożliwiającego powołanie młodzieżowych rad. Przyjęte stanowisko zostało przekazane do Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz do Sejmowej Podkomisji ds. Młodzieży.

Stanowisko to dało podstawę do tego, aby Zarząd Federacji mógł podjąć działania zmierzające w tym celu.

Od czasu podjęcia tego stanowiska, prezes Federacji kilkakrotnie uczestniczył w posiedzeniach sejmowej komisji samorządu terytorialnego i polityki regionalnej. W konsekwencji działań Zarządu oraz posła Tadeusza Wrony, Sejm RP w dniu 16 lutego 2001 podjął decyzję o zapisaniu w nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym możliwości powoływania młodzieżowych rad gmin o charakterze konsultacyjnym.

2.9. Podjęcie przygotowań do wydawania biuletynu oraz organizacji konkursu.

Zarząd podjął działania, których celem jest wydawanie regularnego biuletynu dla członków Federacji oraz zorganizowanie konkursu na najlepiej funkcjonującą młodzieżową radę miasta. W chwili obecnej trwają prace koncepcyjne oraz poszukiwanie środków finansowych na realizację tych zadań.

2.10. Organizacja IV Ogólnopolskiego Zjazdu Młodzieżowych Rad Miejskich w Koszalinie.

W dniach 17-19 grudnia 1999 roku w Koszalinie odbył się IV Ogólnopolski Zjazd Młodzieżowych Rad Miejskich. Do Koszalina, na zaproszenie Federacji przyjechało prawie 30 młodych liderów z Białogardu, Iławy, Olsztyna, Poddębic, Polkowic, Sieradza, Szczecina, Wąbrzeźna oraz Koszalina. Głównym celem Zjazdu było opracowanie bilansu zamknięcia dotychczasowej, prawie dziesięcioletniej działalności młodzieżowych rad

miejskich. Według uczestników do korzyści płynących z ich działalności należy przede wszystkim zaliczyć aktywizację środowiska młodzieżowego, co w wielu miastach owocuje powstawaniem stowarzyszeń i innych organizacji. Oprócz tego młodzi zaznaczyli, że ich organizacje promują społeczeństwo obywatelskie oparte na ludziach, którzy gotowi są pracować społecznie, nie osiągając przy tym korzyści materialnych. Młodzi radni stanowczo podkreślali, że dzięki młodzieżowym radom mają możliwość poznania praktycznej działalności samorządu terytorialnego, co często prowadzi do tego, że coraz częściej mówią o swoich problemach i wspólnie z władzami miasta starają się je rozwiązywać.

Niestety mimo tak szerokiej działalności, młodzi napotykać na problemy. Do nich zaliczają nieprzychylność władz, brak poważnego traktowania przez włodarzy niektórych miast. Bardzo poważnym zagrożeniem jest dla nich także brak jednoznacznej podstawy prawnej ich działania. Obecnie istniejące w Polsce młodzieżowe rady, działają przeważnie na podstawie uchwał rad gmin, które z braku jednoznacznych przepisów, są uchylane przez wojewodów. Takie sytuacje miały miejsce m.in. w Wąbrzeźnie, Toruniu, Tarnobrzegu, Rzeszowie. Młodzi samorządowcy skarżyli się też na władze niektórych miast, które usiłują upolitycznić ich działanie.

Opracowany bilans stanowi wskazówki dla Ogólnopolskiej Federacji Młodzieżowych Rad Miejskich, która będzie podejmować działania zmierzające do rozwiązania przedstawionych problemów oraz pielęgnować korzyści działań młodzieżowych samorządów.

Ważnym elementem Zjazdu było także opracowanie wzorów funkcjonowania młodzieżowych rad miejskich, które będą wykorzystane przez istniejące organizacje do doskonalenia ich działania. Wzory będą także pomocne dla miast, które będą chciały powołać takie Jednostki.

Na zakończenie uczestnicy podziękowali organizatorom za możliwość spotkania, dzięki czemu mieli okazję wymienić doświadczenia i dowiedzieć się jak funkcjonują i jak rozwiązują problemy ich rówieśnicy w innych miastach.

2.11. Organizacja V Ogólnopolskiego Zjazdu Młodzieżowych Rad Miejskich w Polkowicach.

W Polkowicach, w dniach 17-19.03.2000 r. odbył się V Ogólnopolski Zjazd Młodzieżowych Rad Miejskich. W tych dniach Ogólnopolska Federacja Młodzieżowych Rad Miejskich wraz z Młodzieżową Radą Miejską w Polkowicach gościła przedstawicieli 19 miast z terenu całej Polski.

Celem Zjazdu, było znalezienie rozwiązań problemów młodzieżowych rad miejskich oraz wypracowanie idealnych modeli działania naszych organizacji. Wnioski ze Zjazdu miały stać się podstawą do opracowania scenariuszy warsztatów dla młodych rajców oraz programów służących

podniesieniu efektywności działania młodzieżowych rad.

Podczas tego zjazdu oparliśmy się nie tylko na doświadczeniach jego uczestników, ale także na opinii wszystkich osób, pracujących w młodzieżowych radach miejskich. Przygotowaliśmy bowiem ankietę, której wyniki stanowiły podstawę do pracy podczas naszego spotkania, te natomiast dały pełen obraz problemów i ich optymalnych rozwiązań. Taki sposób zdiagnozowania najczęstszych problemów i ich źródeł, naszym zdaniem jest Jednym z najlepszych, gdyż zapewnia opracowanie w miarę obiektywnego i przede wszystkim pełnego obrazu tej sfery naszej działalności.

2.12. Organizacja Ogólnopolskiej Konferencji Młodzieżowych Rad Miejskich w Warszawie.

19 września 2000 w gmachu Sejmu RP, w dziesiątą rocznicę powołania pierwszej w Polsce młodzieżowej rady, odbyła się Ogólnopolska Konferencja Młodzieżowych Rad Miejskich. Honorowy patronat nad Konferencją objął Marszałek Sejmu Maciej Płażyński. Organizatorami spotkania młodzieżowych samorządowców była Ogólnopolska Federacja Młodzieżowych Rad Miejskich oraz Liga Krajowa. Do Warszawy przyjechało ponad 100 osób z 30 młodzieżowych rad. Najważniejszym celem Konferencji było uczczenie dziesiątej rocznicy powstania pierwszej młodzieżowej rady. Powstała ona w Częstochowie z inicjatywy Tadeusza Wrony - ówczesnego prezydenta Częstochowy, obecnie posła na Sejm RP. Pomysł ten na tyle się sprawdził, że w chwili obecnej istnieje około 80 młodzieżowych samorządów lokalnych i w dalszym ciągu powstają nowe.

Jednak mimo tego, że większość młodzieżowych rad działa na podstawie uchwały rady gminy, to sprawa ta budzi ogromne kontrowersje. Spowodowane jest to tym, że w polskim prawie nie znajdziemy zapisu pozwalającego na taką aktywność młodzieżową. Ale też nie ma zapisu zabraniającego. W ten oto sposób w wielu przypadkach o być albo nie być młodzieżowej rady decyduje to, w jaki sposób prawnik danego urzędu zinterpretuje przepisy ustawy o samorządzie gminnym - bo to jest najczęstsza podstawa prawna uchwał rad gmin. Wydawałoby się, że nie ma żadnego problemu. Są młodzieżowe rady. Są też uchwały w tej sprawie. Byłoby tak, gdyby nie... wojewodowie. To oni w kilku przypadkach unieważnili uchwały rad gmin, które powołały młodzieżowy samorząd. Taka sytuacja miała miejsce m.in. w Wąbrzeźnie, Tarnobrzegu czy Sokołowie Podlaskim.

Decyzje wojewodów podtrzymał Naczelny Sąd Administracyjny. Ze względu na to, że działające rady nie mają jednoznacznej podstawy prawnej, uczestnicy Konferencji jednogłośnie podjęli uchwałę na mocy której upoważnili Ogólnopolską Federację Młodzieżowych Rad Miejskich oraz Posła Tadeusza Wronę do podjęcia działań, mających na celu jednoznaczne umocowanie

prawne młodzieżowych rad miejskich. Oprócz podjęcia uchwały, podczas Konferencji rozstrzygnięty został „Konkurs na najlepiej funkcjonującą młodzieżową radę miasta '2000", którego celem było docenienie działań młodzieży oraz promowanie sprawdzonych modeli działania. Decyzją Jury Konkursu pierwsze miejsce przypadło **Młodzieżowej Radzie Miejskiej w Polkowicach** za podejmowanie działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa w gminie Polkowice, przeciwdziałanie patologiom wśród młodzieży, akcje na rzecz integracji instytucji i organizacji działających na terenie gminy na rzecz młodzieży, w tym młodzieży niepełnosprawnej oraz propagowanie pozytywnych postaw i zachowań młodzieży. Jury przyznało także cztery równorzędne nagrody. Zdobyły je: **Młodzieżowa Rada Miasta Torunia** za podejmowanie działań na rzecz przeciwdziałania uzależnieniom od narkotyków, alkoholu i tytoniu, prowadzenie akcji edukacyjnych z zakresu promocji zdrowia, świadomości prawnej młodych Polaków oraz propagowanie kultury i sztuki wśród młodzieży; **Młodzieżowa Rada Powiatu Myślenickiego** za pomysł powołania pierwszej w Polsce młodzieżowej rady powiatu., redagowanie młodzieżowego dodatku do „Gazety Myślenickiej", a także integrowanie środowisk młodzieżowych na terenie powiatu; **Młodzieżowa Rada Miasta Sieradza** za owocną współpracę międzynarodową z MRM Gaggenau z Niemiec i Annemasse z Francji, np. zorganizowanie z niemiecką MRM akcji „Dawać ciepło" na rzecz podopiecznych sieradzkiego MOPS-u, podejmowane akcje charytatywne na rzecz dzieci na białaczkę, integrację sieradzkiej młodzieży z różnych subkultur; **Młodzieżowa Rada Miasta Koszalina** za podejmowane działania na rzecz integracji osób niepełnosprawnych, propagowało sportu wśród młodzieży oraz integrację środowiska samorządów uczniowskich.

Wyróżnienie w Konkursie odebrała Młodzieżowa Rada Miasta Białogardu oraz Młodzieżowa Rada Szkół Ponadgimnazjalnych Miasta Łodzi. Nagrody w Konkursie ufundowali organizatorzy Konferencji, Związek Powiatów Polskich oraz redakcja „Wspólnoty". Ważnym elementem Konferencji była także „Giełda doświadczeń"⁹ podczas której młodzi prezentowali swój dorobek, promowali miasta oraz wymieniali doświadczenia. Jak sami mówili, było to bardzo potrzebne, gdyż chcieli poznać inne rady z Polski: ich sukcesy, porażki, sposoby rozwiązywania problemów. Po zakończeniu Konferencji wszyscy zgodnie potwierdzili, że w przyszłym roku powinno ponownie odbyć się spotkanie młodzieżowych radnych.

2.13. Współorganizacja projektu edukacyjnego „Młodzi Głosują - Wybory Prezydenckie 2000".

W 2000 roku Centrum Edukacji Obywatelskiej po raz kolejny zorganizowało akcję *Młodzi Głosują*. Podobne działania były już wcześniej prowadzone przy okazji wyborów prezydenckich w 1995 roku, referendum konstytucyjnego, wyborów parlamentarnych oraz samorządowych. Wzięło w nich udział około 150 tys. uczniów z całej Polski. Do organizacji tegorocznego

projektu włączyła się Ogólnopolska Federacja Młodzieżowych Rad Miejskich. W programie wzięły udział szkoły średnie oraz gimnazja z całego kraju.

Oprócz opisanych powyżej działań Zarząd przygotowywał się do realizacji projektu „Młodzieżowi Animatorzy Lokalni”, na realizację którego pozyskał 10 tys. EURO. W związku z tym Zarząd podpisał umowę z Narodową Agencją Programu „Młodzież”, na podstawie której osobą odpowiedzialną za realizację projektu jest Sławomir Tkaczyk, a Marcin Sliwiński jest odpowiedzialny za rozliczenia finansowe.

Projekt „MAL” jest częścią dużego programu „Klinika Młodzieżowej Samorządności”, który będzie realizowany w latach 2001-2002.